

Архивски знак:	
Shenja arkivore:	
Рок на чување:	
Afati i ruajtjes:	
20	година
	viñi

СТРАТЕШКИ ПЛАН

НА СОВЕТОТ ЗА УНАПРЕДУВАЊЕ И НАДЗОР

НА РЕВИЗИЈАТА

НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

2026 - 2028 година

Скопје, декември 2025 година

АКРОНИМИ – КОРИСТЕНИ КРАТЕНКИ

Совет -	Совет за унапредување и надзор на ревизијата на Република Северна Македонија
ИОРПСМ -	Институт на овластени ревизори на Република Северна Македонија
НБРСМ -	Народна Банка на Република Северна Македонија
АСО -	Агенција за супервизија на осигурување
КХВРСМ -	Комисија за хартии од вредност на Република Северна Македонија
ЕК -	Европска комисија
ЕУ -	Европска унија
ЗР -	Закон за ревизија
ДР/ТП -	Друштво за ревизија/Овластен ревизор - Трговец поединец
МСР -	Меѓународни стандарди за ревизија
МСУК –	Меѓународни стандарди за управување со квалитет
Кодекс на етика -	
МСС -	Меѓународни стандарди за сметководство
МСФИ -	Меѓународни стандарди за финансиско известување
ИФИАР -	Меѓународен форум на независни регулатори на ревизија
ЦРПСМ -	Централен регистар на Република Северна Македонија
ТАИЕХ -	Technical Assistance and Information Exchange – инструмент на ЕУ за техничка помош и размена на информации

СОДРЖИНА

1. Вовед.....	4
2. Што претставува Стратешкиот план на Советот.....	5
3. Мисија и визија на Советот.....	5
4. Анализа на постојната состојба.....	7
5. Стратешки приоритети за период 2026 - 2028 година.....	8
5.1. Усогласување на Законот за ревизија со ЕУ директивата и регулативата за ревизија.....	8
5.2. Унапредување на ревизорската професија преку воспоставување на систем на контрола на примена на стандардите за ревизија.....	10
5.3. Унапредување на институционална соработка на национално и меѓународно ниво.....	11
5.4. Институционално зајакнување на Советот.....	12
6. Институционална соработка.....	12
7. Следење и оценка на Стратешкиот план.....	13

1. Вовед

Стратешки план е документ кој се донесува врз основа на мисијата, визијата и организациските принципи и вредности на Советот за унапредување и надзор на ревизијата на Република Северна Македонија (Советот) и ги содржи основните стратешки цели за работа во периодот од 2026-2028 година. Советот е самостојно и независно регулаторно тело финансирано од Буџет на Република Северна Македонија, 15% од вкупно остварени приходи на ИОРПСМ во претходната година и надоместоци од издавање на лиценци на физички и правни лица, со јавни овластувања.

Овој стратешки план е изработен врз база на темелна анализа на состојбите, при што се вршени компарации со поставеноста на надзорот на ревизијата во повеќе европски земји и се користени нивните искуства.

Во предметниот период се предвидени активности од страна на Советот во соработка со сите засегнати страни, чија крајна цел е градење на систем во државата кој ќе биде усогласен со Меѓународните стандарди за ревизија и Меѓународните стандарди за управување со квалитет и Меѓународниот Кодекс за етика за професионалните сметководители и ќе осигура зголемен квалитет на ревизиите, запазување на принципите на законитост, јавност, транспарентност и зголемување на степенот на доверба кај инвеститорите и останатите засегнати страни и подобрување на бизнис климата во државата.

Во периодот на спроведување на стратешкиот план, се очекува донесување на нов Закон за ревизија, со кој прецизно ќе се дефинираат надлежностите и одговорност на Советот. Појдовна точка ќе биде изработката на Методологија за спроведување на независен јавен надзор на ревизорските ангажмани кај правните лица од јавен интерес.

За операционализација на новиот Закон за ревизија потребно би биле и зајакнување на административните, материјалните и техничките капацитети на Советот, воведување на одржлив систем на финансирање за спроведување на надлежностите на Советот со цел да се овозможи трансферирање на контролата на квалитетот на правните лица од јавен интерес од ИОРПСМ во Советот, како регулатор на ревизорска професија.

За реализација на споменатите цели, како и усогласувањето на системот за контрола на квалитетот со Директивата за ревизија на ЕУ и со неа поврзаната регулатива, потребно е донесување на подзаконски акти и активности преку кои ќе се гарантира нивната реализација.

2. Што претставува Стратешкиот план на Советот

Стратешки план на Советот за периодот од 2026 до 2028 година, претставува структуриран документ, во кој се наведени главните стратешки приоритети на Советот, како што се мисија, визија, надлежности, организациските вредности и обврски на институцијата согласно Законот за ревизија и неговите стратешки цели и мерки кои треба да ги оствари во следните три години.

Овој стратешки план претставува водич за членовите на Советот и вработените во стручната служба на Советот во однос на исполнување на нивните задачи и обврски. Стратешкиот план на Советот се донесува со цел да се олеснат и забрзаат процесите на донесување на краткорочни одлуки, а со секојдневните активности на најдобар начин ќе се придонесува кон остварување на долгорочните цели на Советот.

Стратешкиот план се ревидира секоја година и претставува основа при изготвување на Програмата за работа на Советот за наредните три години.

3. МИСИЈА И ВИЗИЈА НА СОВЕТОТ

Мисијата на Советот е:

- Унапредување, поттикнување и придржување кон високите професионални стандарди и законската регулатива, преку вршење независен јавен надзор на ревизијата.
- Зголемување на довербата на инвеститорите, останатите засегнати страни и пошироката јавност, преку обезбедување на веродостојни и транспарентни финансиските извештаи на деловните субјекти.
- Минимизирање на потенцијални ризици за измама, грешки и конфликт на интереси, со што ќе се зголеми квалитетот на ревизорските извештаи и ќе влијае на подобрување на целокупната бизнис клима во државата.
- Афирмација и промоција на ревизорската професија кај младата академска популација во насока на зголемување на мотивација за стекнување на звањето „Овластен ревизор“.

Визијата на Советот е:

- Подобрување на квалитетот на ревизорските извештаи, зајакнување на независноста, интегритетот и објективноста при вршењето на ревизии, особено кај правните лица од јавен интерес, обезбедување доследна примена на правилата на ЕУ за ревизија со цел хармонизација на надзорните функции со останатите регулаторни тела во ЕУ.

Вредностите придонесуваат кон постигнување и остварување на мисијата на Советот ценејќи дека таа се остварува преку јакнење на внатрешната организација и зголемувањето на ефикасноста и ефективноста во работењето.

За целосно остварување на својата мисија, во следниот период, Советот потребно е да ги реализира следните организациски принципи и вредности:

Одговорност – Советот е потребно да реагира на брз и разбирлив начин, доследно да ги реализира мисијата и стратешките приоритети и да промовира интегритет на пазарот на ревизијата;

Квалитет – остварувањето на стратешките приоритети на Советот, очекувањата на вработените, клиентите и корисниците на услугите на Советот, преку постојано подобрување на стандардите во работењето;

Совесност – во спроведување на своите активности Советот се раководи од највисоките етички стандарди во комуницирањето и соработката на сите учесници;

Транспарентност – пласирање квалитетни информации за пазарот на ревизија, навремено и отворено информирање на јавноста, истовремено почитувајќи ја тајноста и доверливоста на личните и деловните податоци;

Ефикасност – навремено постапување по барања доставени до Советот;

Отчетност – навремено изготвување и усвојување на финансискиот план, финансиски извештаи на Советот, годишниот извештај за работењето на Советот и годишниот извештај за состојбата на пазарот на ревизија;

Грижа за човечкиот капитал – унапредување и објективно вреднување на вештините, знаењето, времето и вложениот труд на вработените, обезбедување синергија и култура на споделување на знаењето и тимската работа.

4. АНАЛИЗА НА ПОСТОЈНАТА СОСТОЈБА

Анализа на внатрешната состојба и на надворешното опкружување

Со цел јасно и објективно согледување на моментална состојба на Советот, анализирани се внатрешните состојби, односно силните и слабите страни, како и надворешните фактори кои влијаат на работењето на Советот, односно можностите и заканите. дадени во прилог:

СИЛНИ СТРАНИ	СЛАБИ СТРАНИ
➤ Висока посветеност и ентузијазам на вработените и членовите на Советот. ➤ Советот има воспоставено соработка со сите засегнати страни. ➤ Транспарентност и објективност во работењето. ➤ Организираност на тимот, навременост во извршувањето на задачите и ефективност во работата. ➤ Развиени внатрешни процедури за работа во Директоратите на Советот.	➤ Нема вработено ревизори во стручната служба или лица со соодветна експертиза за надзор и контрола на спроведените ревизии. ➤ Нема воспоставен систем за надзор и контрола на спроведените ревизии. ➤ Недоволни финансиски средства за развој на институцијата. ➤ Недоволна финансиска мотивација на вработените. ➤ Ниско ниво на дигитализација на Советот.
МОЖНОСТИ	ЗАКАНИ
➤ Постои интерес од страна на меѓународни институции за соработка со Советот. ➤ Постои интерес за соработка од страна на државните институции. ➤ Еден од главните приоритети на државата се процесот на ЕУ интеграциите, и подобрување на климата за привлекување на странски инвестиции.	➤ Неусогласеност на Законот за ревизија со ЕУ законодавството. ➤ Немоžност за воспоставување на санкции и повлекување/одземање на лиценци. ➤ Недоволна независност на Советот.

➤ Има потреба од зголемен квалитет на ревизиите, запазување на принципите на законитост, јавност и транспарентност. ➤ Дефинирање на правни лица од јавен интерес.	➤ Законски ограничувања за спроведување на санкции или долги судски процедури.
--	--

5. Стратешки приоритети во период 2026 - 2028 година

По извршените системски анализи на Стручната служба на Советот, во рамките на овој Стратешки план, кој е едноставен, разбирлив и методолошки детерминиран, се предлагаат следните стратешки приоритети како одговор на клучните предизвици со кои се соочува Советот и тоа следните:

5.1. Усогласување на Законот за ревизија (*Lex specialis*) со ЕУ директивата и регулативата за ревизија по однос на начин на функционирање на Советот

Советот од своето формирање до денес континуирано се стреми кон доследно остварување на законските надлежности кои му се дадени согласно Законот за ревизија. Во текот на идниот период се очекува да биде донесен новиот Закон за ревизија со кој се очекува да се постигне усогласување со Директивата (2014/56/EU) и Регулацијата на ЕУ (Бр. 537/2014) за ревизија, како и Директивата 2022/2464, во однос на известувањето за корпоративна одржливост.

Врз основа на заклучоците кои произлегуваат од Извештајот за напредок на Република Северна Македонија за 2025 година и РОСК Извештајот за 2025 година изработен од Центарот за реформи на финансиското известување – Светска Банка, Виена, како и заклучоците во извештајот од одржаната TAIEХ експертска мисија и работилница неопходно е да се изготви нов Закон за ревизија кој ќе содржи повеќе суштински измени пред се во насока на разграничување на надлежностите на Институтот како Коморско здружение на комерцијалните ревизори и Советот како регулатор на комерцијалната ревизија, начинот на финансирање на Советот како правно лице, дефинирање на правни лица од јавен интерес, пренос на системот на контролата на квалитет за извршените ревизии на правните лица од јавен интерес во надлежност на Советот и обезбедување на целосна независност на Советот.

Што се однесува до воспоставување на систем за контрола на квалитет на правни лица од јавен интерес, новиот Закон за ревизија ќе претставува основа за донесување на подзаконски акти со кои ќе биде уредена методологијата за надзор (контрола на квалитет), процесот на вработување на контролорите, процесот на избор на ангажман кој ќе биде предмет на контрола на квалитет, континуирано професионално усовршување на контролорите кои ја спроведуваат контролата на квалитетот, како и на останатите вработени во стручната служба на Советот и нивната независност.

Во новото законско решение треба да се предвидат измени и во однос на дисциплинските мерки и прекршоците кои ќе бидат во функција на зајакнување на независноста и ефективноста на системот, со цел да се оневозможи непочитување на ревизорските стандарди и кодексот на етика од страна на овластените ревизори, друштвата за ревизија и овластените ревизори - трговци поединци.

Советот активно ќе учествува во финализирање на новиот Закон за ревизија што ќе обезбеди усогласување со директивите на ЕУ. Со новиот Закон ќе се постигне:

- Конкретно дефинирање на правата и обврските на сите инволвирани во ревизорската професија (физички и правни лица кои вршат работи на ревизија, субјекти на ревизија, ИОРРСМ, Советот и инволвирани државни институции).
- Дефинирање на правни лица од јавен интерес преку нивно јасно дефинирање и избегнување на појавата на нивно лоцирање преку други закони;
- Овозможување на законски механизми и права за надзор на ревизијата од страна на Советот, вршење на контрола на квалитет на ревизорските услуги, воспоставување на критериуми за спроведување на контролите на квалитет, утврдување на методологија за спроведување на контролите на квалитет;
- Следење на примената на одредбите од Законот за ревизија и прописите донесени врз основа на него и предлагање на соодветни изменувања и дополнувања на истите.

5.2 Унапредување и развој на ревизорската професија преку воспоставување на систем на контрола на примена на стандардите за ревизија, стандардите за управување со квалитет и кодексот на етика

- Воспоставување на методологијата и алатките за спроведување на контролата на квалитет на ревизорските услуги (согласно со методот на ревизорски пристап заснован на ризик);
- Пропишување, воведување и контрола на исполнувањето на барања на условите дефинирани со меѓународните стандарди за ревизија;
- Дефинирање на критериумите за надзор на ревизиите кај правните лица од јавен интерес;
- Развој на апликативни решенија и поддршка од вештачка интелигенција кои ќе овозможат поефикасна работа на Советот и ќе претставуваат вредни алатки при вршењето на контролите на квалитет.

5.3 Унапредување на институционалната соработка на национално и меѓународно ниво

- Интензивирање на активностите за реализација на апликацијата на Советот за полноправно членство во IFIAR (Меѓународен Форум на Независни Регулатори на Ревизијата);

Интензивирање на активностите за реализација на апликацијата за придружено членство во СЕАОВ (Комисија на регулаторни тела за ревизија на земји членки на Европската унија);

- Воспоставување на стратешко партнерство со регулаторните тела на ревизија од Регионот и со земјите членки на ЕУ;
- Активно учество во IPAII, IPA III, други грант програми на Европската Унија и на останатите донатори и програми, со цел унапредување на ревизијата;
- Организација на студиски посети и континуирани едукации на вработените во Стручните служби (Разни видови на техничка експертиза и финансиска поддршка на Регулаторните тела од регионот, во разни видови области (одржлив систем за финансирање на активностите на регулаторните тела и др);
- Координација на идните проектни активности финансирани од ЦФРР Виена со оние од ЕУ Фондови;
- Соработка со други државни и јавни институции во Република Северна Македонија за прашања од заеднички интерес;

- Учество во заеднички проекти со институции од земјата, регионот и од Европската унија;
- Придонес на Советот кон остварувањето на приоритетите за пристапување кон ЕУ, опфатен во системот на мониторинг и евалуација за ЕУ интеграциите.
- Еден од приоритетите е активно партиципирање во скрининг процесот во рамките на преговорите со Европската унија во Поглавје 6 – право на трговски друштва како и во делот од Работната група за Реформа во јавна администрација и Јавните финансии.

5.4 Институционално зајакнување на Советот

- Кадровско зајакнување на Стручната служба на Советот
- Реализација на Годишниот план за Обуки на вработените;
- Воведување на современи информатички технологии и вештачка интелигенција за вршење на работните задачи;
- Развој на капацитети на вработените за подготовка на проекти за учество во IPA II, IPA III, TAIEX, TWINNING и TWINNING LIGHT, други грант програми на Европската Унија и на останатите донатори и програми;
- Учества на работилници, семинари и конференции поврзани со контролата на квалитетот на работењето на друштвата за ревизија и на овластените ревизори – трговци поединци;
- Студиски посети кај странските регулаторни органи, тела и институции од областа на ревизијата заради размена на практични знаења, искуства и вештини со лицата од Советот.

6. Институционална соработка

Унапредување на институционална соработка на национално и меѓународно ниво:

- Соработка со државни и јавни институции во Република Северна Македонија за прашања од заеднички интерес;

- Меѓуинституционална соработка на Советот со:
 - Влада на Република Северна Македонија ;
 - Министерство за финансии на Република Северна Македонија ;
 - Министерство за европски прашања;
 - Институтот на овластени ревизори на Република Северна Македонија;
 - Народна Банка на Република Северна Македонија ;
 - Агенција за супервизија на осигурување;
 - Комисија за хартии од вредност;
 - Агенцијата за супервизија на капитално финансирано пензиско осигурување на Република Северна Македонија
 - Агенција за финансиско разузнавање;
 - Стопански комори (Бизнис заедница),
 - Централен регистера на Република Северна Македонија;
 - Институт на сметководители и овластени сметководители на Македонија (ИСОС);
 - Совет за унапредување и надзор над сметководствената професија на Република Северна Македонија.
- Меѓународна соработка на Советот со:
 - Европска комисија во Брисел (Со Секретаријати за проширување и регионална соработка и Секретаријат за финансии) и со Европска делегација во Скопје, преку активно користење на претпристапни програми наменети за Република Северна Македонија (TAIEX, IPA III, TWINNING и TWINNING LIGHT);
 - Канцеларија на Светска Банка во Скопје и ЦФФР во Виена;
 - Американска агенција за меѓународен развој (USAID).
- Интензивирање на активностите за реализација на апликацијата на Советот за полноправно членство во IFIAR (Меѓународен Форум на Независни Регулатори на Ревизијата);
- Придонес на Советот кон остварувањето на приоритетите за пристапување кон ЕУ, опфатен во системот на мониторинг и евалуација за ЕУ интеграциите.

7. Следење и оценка на Стратешкиот план

За успешно и доследно спроведување на Стратешкиот план потребно е да се спроведе соодветен мониторинг во периодот кој го покрива овој документ, како и оценка на постигнувањата од секоја година. Врз основа на овој Стратешки план ќе се креираат годишни програми кои ќе бидат предмет на мониторинг. Оценката на остварувањето на зацртаните цели ќе се врши еднаш годишно, со поднесување на извештаи, кои ќе содржат информации за прогресот и успехот на имплементација, како и заклучоци и препораки во функција на ефективно и ефикасно спроведување на планот. За следење на активностите ќе се утврдат индикатори преку кои ќе се мери степенот на остварување на приоритети и целите, во рамки на деталниот план на активности кој што ќе биде подготвен. Наведените активности е потребно да бидат во согласност со активностите на Скрининг процесот на Секретаријатот за европски прашања при Влада на Република Северна Македонија и претставниците на Европската комисија, а со цел оптимализација и координација на активностите.

Во своето работење Советот ќе продолжи да го применува концептот на општествена одговорност како збир на сите економски, правни и етички очекувања од заедницата со цел постигнување повисоки заеднички и општествени цели.

В.д. Претедател на Советот,
Филип Василески



Број: 01-3781
29.12.2025 година
Скопје