



Годишен извештај за работењето на Советот за унапредување и надзор на ревизијата на Република Македонија за 2014 година

Скопје, јануари 2015

Содржина

1. Основање	1
2. Мисија	1
3. Визија	1
4. Работа на Советот	1
5. Изработка и донесување подзаконски акти поврзани со активностите на Советот	3
6. Лиценцирање.....	3
7. Учество во изработка на измени и дополнувања на Законот за Ревизија.....	3
8. Соработка со Институтот на овластени ревизори на Република Македонија	3
9. Соработка со релевантни институции во земјата и странство.....	4
а) Меморандуми за соработка.....	4
б) Работни средби	5
10. Извештаи за транспарентност	5
11. Останати активности на Советот во 2014 во година.....	6
а) Учества на меѓународни конференции и работилници	6
б) Активности поврзани со усогласување со европската регулатива	6
в) Посети на друштвата за ревизија и овластените ревизори – трговци поединци	6
г) Усогласување на друштвата за ревизија и овластените ревизори – трговци поединци со измените од Законот за ревизија...7	
12.Заклучоци	7
13. Финансиски информации за реализација на Финансискиот план за 2014 година.....	8

1. Основање

Заради унапредување и надзор на ревизијата, Владата на Република Македонија, на предлог на министерот за финансии, основаше Совет за унапредување и надзор на ревизијата на Република Македонија (во понатамошниот текст: Советот), како самостојно и независно регулаторно тело, со јавни овластувања утврдени во Законот за ревизија на РМ (“Службен Весник на Република Македонија” бр. 184/14 – Пречистен текст).

Советот го сочинуваат седум члена. Во 2014 година Советот функционираше во следниов состав:

- Соња Ѓелова – Стојанова – Претседател;
- м-р Фросина Целеска – Член, претставник од Народната банка на Република Македонија;
- Наташа Стојкова – Член, претставник од Агенцијата за супервизија на осигурувањето;
- м-р Славица Илиевска – Член, претставник од Комисијата за хартии од вредност на Република Македонија;
- проф. Д-р Зорица Божиновска Лазаревска – Член, претставник од Институтот на овластени ревизори на Република Македонија (во понатамошниот текст: Институтот)
- Драган Давитков – Член, претставник од Институтот,
- Претставник од големите трговски субјекти (местото е непополнето, Советот работи без овој член)

2. Мисија

Советот има за цел, преку стручни анализи и препораки, советувања и вршење независен јавен надзор на надворешната ревизија, да работи во насока на нејзино унапредување, поттикнување и придржување кон високите професионални стандарди во ревизорската професија, со што ќе се минимизираат потенцијалните ризици и ќе се привлечат нови инвеститори.

3. Визија

Унапредување и обезбедување на висококвалитетен, професионален, независен и ефикасен надзор на ревизијата

4. Работа на Советот

Советот ги врши следниве согласно член 8 од Законот за Ревизијата (Службен Весник на Република Македонија бр. 184/14 – Пречистен Текст):

- 1) донесува статут, деловник за работа, годишна програма, финансиски план и годишен извештај;

- 2) донесува Тарифник за издавање на лиценца за овластен ревизор, лиценца за работа на друштва за ревизија и лиценца за работа на овластен ревизор-трговец поединец;
- 3) издава и одзема лиценца за овластен ревизор, лиценца за работа на друштво за ревизија и лиценца за работа на овластен ревизор-трговец поединец врз основа на правила и постапки пропишани од Советот;
- 4) иницира контрола на друштвата за ревизија, овластените ревизор-трговци поединци и на овластените ревизори од страна на Институтот;
- 5) дава согласност на Статутот и другите акти на Институтот, ја следи нивната примена и му предлага на Институтот на овластени ревизори на Република Македонија нивно изменување и дополнување;
- 6) го следи спроведувањето на годишната и тригодишната програма за контрола преку извештаите добиени согласно Законот за ревизија и преку учество во комисијата на Институтот надлежна за контрола;
- 7) го следи спроведувањето на годишните програми за полагање испит и за континуирано професионално усовршување на Институтот;
- 8) ја следи постапката што ја спроведува Институтот за признавање на квалификации за ревизор стекнати во странство;
- 9) врши надзор над Институтот;
- 10) изрекува мерки на овластени ревизори, друштва за ревизија и овластени ревизори трговци-поединци, согласно Законот за ревизија и го пропишува начинот на утврдување на мерките;
- 11) дава насоки на Институтот за прашања за кои е надлежен согласно Законот за ревизија;
- 12) проверува извештаи за транспарентност согласно Законот за ревизија;
- 13) ја следи примената на одредбите од Законот за ревизија и прописите донесени врз основа на него и врз таа основа му предлага на Министерот за финансии изготвување на соодветни изменувања и дополнувања на истите;
- 14) воспоставува соработка со домашни, странски и меѓународни институции;
- 15) донесува процедури за соработка и размена на податоци со Институтот;
- 16) донесува годишен план за вработување на државни службеници;
- 17) донесува годишен план на обуки за сите вработени;
- 18) одлучува за други прашања за вработените; и
- 19) врши други работи утврдени со Законот за ревизија и Статутот.

Во текот на 2013 година Министерството за финансии започна постапка на измени и дополнувања на Законот за ревизија. Во 2014 година Советот активно учествувал во изработката на овие измени и дополнувања, пред се преку доставување на забелешки и предлози за унапредување на одредбите на овој Закон, а со цел зајакнување на квалитетот на ревизијата и нејзиниот надзор.

Советот е колективен орган кој работи на седници и донесува одлуки со мнозинство гласови од присутните членови на седницата.

Во текот на 2014 година Советот одржа вкупно 26 седници.

5. Изработка и донесување подзаконски акти поврзани со активностите на Советот

Советот донесе Годишна програма за работа за 2014 г.. Најголемиот дел од активностите кои беа опфатени со оваа програма се однесуваат на давањето насоки на Институтот за прашањата за кои е надлежен Советот а согласно одредбите од Законот за ревизија.

Планираните активности во Годишната програма за работа на Советот за 2014 г. се реализирани во целост.

Согласно измените во Законот за ревизија, Советот донесе нов Статут во ноември 2014 година.

6. Лиценцирање

Во текот на 2014 година Советот, согласно член 8 став 1 точка 3, а во врска со член 23, 24 и 25 од Законот за ревизија има издадено 19 лиценци за овластени ревизори, 2 лиценци на друштва за ревизија и 2 лиценци на овластени ревизори – трговци поединци.

Советот во континуитет го известуваше Институтот за секое ново лиценцирање., заради обврската на Институтот постојано ажурирање на Регистрите на физичките и правните лица кои вршат ревизија.

7. Учество во работниот тим за изработка на измени и дополнувања на Законот за ревизија

Во текот на 2013 година Министерството за финансии започна постапка на измени и дополнувања на Законот за ревизија. Советот и во 2014 година имаше активно учество во изработката на овие измени и дополнувања, преку давање забелешки и предлози за унапредување на одредбите на овој Закон а со цел зајакнување на квалитетот на ревизијата и нејзиниот надзор.

Се нагласува дека дел од изнесените предлози и забелешки од страна на Советот, се вградени во Измените и дополнувањата на Законот за ревизија, донесени во 2014 година.

8. Соработка со Институтот на овластени ревизори на Република Македонија (ИООРМ)

Една од позначајните активности на Советот во текот на 2014 година беше зајакнување на соработката со Институтот. Во текот на годината беа разгледани поголем број акти на Институтот за кои Советот даде свое мислење, беа разгледани и беше дадена согласност на следните акти на Институтот:

- Правилник за начинот и постапката за вршење периодична контрола;

- Годишна програма за работа на Институтот за 2014 година;
- Правилник за начинот и постапката за утврдување на повредите и за дисциплинските мерки на членовите на Институтот; и
- Годишен извештај за работа на Институтот за 2013 година.

На ден 31.03.2014 година (понеделник) на продолжението на седмата седница на Советот, на покана на Советот присуствуваа претседателот на Институтот Борислав Атанасовски и претседателот на Комисијата за контрола на квалитет Гордана Никушева, каде што се разгледуваа трите точки од дневниот ред и тоа:

1. Разгледување и усвојување на Предлог Правилник за начинот и постапката на контрола на квалитетот на друштвата за ревизија и на овластен ревизор – трговец поединец,
2. Разгледување и усвојување на Предлог Правилникот за начинот и постапката за вршење периодична постапка, и
3. Разгледување на методологија на организацијата и спроведување на проверка на контрола на квалитет на друштвата за ревизијата и овластените ревизор - трговци поединци.

На ден 15.07.2014 година (вторник) се одржа тринаесетта седница на Советот, на покана на Советот присуствуваа претседателот на Институтот Борислав Анастасовски и претседателот на Комисијата за контрола на квалитет Гордана Никушевска каде што се разгледуваа трите точки од дневниот ред:

1. Разгледување на Упатството за давање мислење за веродостојноста на програмата според која кандидатот го положил испитот за стекнување на звањето ревизор во странство,
2. Разгледување на Прирачник за спроведување на Континуирано професионално усовршување, и
3. Разгледување на “Извештај за проверките на контрола на квалитет ” и детален преглед на “Извештај за извршени проверки по планот за 2014 на ИОРРМ”

На 05.11.2014 година (среда) и 24.12.2014 година (среда) се одржаа работени состаноци на Советот и претставници од Централниот регистар на Република Македонија. Целта на средбите беше утврдување на веродостојноста на податоците добиени од Централниот Регистар на Република Македонија во врска со доставениот список на субјекти кои не доставиле ревидирани финансиски извештаи за 2013 година, како и изнаоѓање на решение со кое ќе се надмине вака констатираната состојба која со години се повторува.

9. Соработка со релевантни институции во земјата и странство

а) Меморандуми за соработка

Како значајна активност на Советот се нагласува и отпочнување постапка за изготвување меморандуми за соработка со институциите за јавен надзор на ревизијата од други земји а во форми на потпишување „Меморандум за соработка„ и „Организирање на средби„ со претставници од институциите, а со цел размена на практични искуства, проблемите и видувања во развојот и институционалното поставување на ревизорската професија.

Исто така, се нагласува дека во текот на 2014 година се поднесени иницијативи за потпишување Меморандуми за соработка со релевантни институции во Република Македонија. Врз основа на овие иницијативи на 29.12.2014 година беше испратен меморандум за соработка со Народната Банка на Република Македонија, а за размена на информации и податоци и обезбедување меѓусебни обуки и искуства. Истиот е потпишан на 22.01.2015 година.

б) Работни средби

Врз основа на Меморандумот за соработка, Советот, организираше работни средби со Централниот Регистар на Република Македонија и Институтот. Како еден од заклучоците се нагласува потреба од известување на средни и големи стопански субјекти за нивната обврска задолжително да доставуваат ревидирани финансиски извештаи, согласно Законот за трговски друштва.

Целта на овие насоки издадени од страна на Советот е да се прошири платформата на ревизорските услуги. Централниот Регистар на Република Македонија ги прифати овие насоки од Советот и постапи по истите.

10. Извештаи за транспарентност

Една од основните задачи на Советот е проверка на извештаите за транспарентност кои што друштвата за ревизија се должни да ги објавуваат на годишна основа согласно Законот за Ревизија. Извештаите содржат податоци врз основа на кои може да се добијат информации за правната, сопственичката и управувачката структура на друштвата за ревизија, нивниот внатрешен систем на контрола на квалитетот, субјектите кај кои е извршена ревизија во текот на претходната година, политиката што ја следи друштвото за ревизија, вкупниот приход остварен од ревизијата.

Извештаите за транспарентност треба да содржат податоци врз основа на кои може да се добијат информации за:

- правната структура и сопственост на друштвото за ревизија;
- професионалната мрежа и правните структурни аранжмани во мрежата каде што припаѓа;
- управувачката структура на друштвото за ревизија;
- внатрешниот систем на контрола на квалитет на друштвото за ревизија и изјава од овластениот надлежен орган на друштвото за ревизија за ефективност на функционирањето на овој систем;
- датумот кога е извршена последната проверка за уверување во квалитетот на ревизорот согласно со Законот за ревизија;
- список на субјекти на кои е извршена ревизија во текот на годината за која се известува година;
- изјава за независното работење на друштвото за ревизија со која се потврдува дека постојат интерни процедури за проверка на усогласеноста на независноста и дека истите се спроведени;
- изјава за политиката што ја следи друштвото за ревизија односно овластениот ревизор-трговец поединец за континуираното

професионално усовршување на овластените ревизори во текот на годината за која се известува година;

- финансиска информација за вкупниот приход остварен од ревизијата и други надоместоци, расчленет на четири категории: од услуги на ревизија на годишни и консолидирани сметки, дополнителни услуги на уверување во квалитет, даночни советодавни услуги и други неревизорски услуги; и
- информација за основата по која се утврдува хонорарот на овластениот ревизор.

Врз основа на спроведените поверки на извештаите во изминатите години, Советот утврди потреба за изготвување насоки за нивна подготовка, со цел подобрување на квалитетот на презентираниите информации.

Наведената идеја се претвори во проект кој ќе се реализира во текот на 2015 година.

11. Останати активности на Советот во 2014 година

а) Учества на меѓународни конференции и работилници

Во организација на Светска Банка, на 3 и 4 Јуни во Виена се одржа 5-та министерска конференција за корпоративно финансиско известување за Европа и Централна Азија на која присуствуваа претставници на регулаторни тела и на министерства за финансии на земјите од Југоисточна Европа, меѓу кои и претседателот на Советот.

б) Активности поврзани со усогласување со европската регулатива

Во текот на 2014 година, Стручната служба активно учествуваше при подготвување на Извештаите за напредокот на Република Македонија во областа на внатрешниот пазар и конкуренцијата – Поглавје 6.

в) Посети на друштвата за ревизија и овластените ревизори – трговци поединци

Заклучно со месец јули 2014 година со цел директно осознавање на проблемите и предизвиците во практиката на ревизорската професија во Република Македонија со кои се соочуваат овластените ревизори, на покана на друштвата за ревизија и овластените ревизори – трговци поединци претседателот на Советот оствари директни средби со нивните претставници. Посетите беа направени кај 7 (седум) друштва за ревизија и 2 (два) овластени ревизори - трговци поединци.

На состаноците се дискутираше за повеќе проблеми но и предизвици со кои се соочуваат овластените ревизори вработени во друштвата за ревизија и овластените ревизори – трговци поединци во пракса. Изнесени се и идеи во насока на подобрување на квалитетот на ревизорските услуги но и забелешки на досегашните начини на кои се нудат и обезбедуваат ревизорските услуги. Дел од истите се прифатени и се постапува по нив, а за дел се дадени насоки на надлежните институции за нивно идно постапување.

г) Усогласување на друштвата за ревизија и овластените ревизори – трговци поединци со измените од Законот за ревизија

Согласно измените во Законот за ревизија, друштвата за ревизија и овластените ревизори – трговци поединци започнаа да доставуваат докази до Советот за исполнување на минималните услови за добивање на лиценца за вршење на работи на ревизија. Во таа смисла, стручната служба на Советот започна процес на проверка на доставените документи до Советот а заради верификација на исполнувањето на овие услови кои се наведени во Законот за ревизија.

12. Заклучоци

Активностите на Советот во 2014 година беа насочени кон вршењето надзор на работата на Институтот, овластените ревизори и субјектите кои вршат работи на ревизија.

Во текот на 2014 година, Советот имаше активно учество во изработката на измените и дополнувањата на Законот за ревизија кои беа донесени во месец Септември 2014 година.

Со вработување на две лица во вториот квартал на 2014 година и едно лице во месец декември 2014 година, Советот отпочна со процесот на зајакнување на кадровските капацитети.

Во 2015 година главните приоритети на Советот се насочени кон унапредување на ревизорската професија преку подобрување на квалитетот на ревизорските услуги со донесување на интерни акти и анализирање на „Извештаите од извршените контроли на квалитет,“ од страна на Институтот.

Исто така 2015 година, Советот превзема активности во насока на организирање средби со претставници од институциите за јавен надзор на ревизорската професија од други земји и учество и организирање на работилници заради размена на практични искуства, проблеми и видувања за развојот и институционалното поставување на ревизорската професија.

Во 2015 година Советот ќе се насочи и кон професионално усовршување и професионална надградба на вработените во стручната служба на Советот со учество во семинари и едукативни обуки од областа на ревизијата.

Посебните заложби на Советот во 2015 година се однесуваат на изнаоѓање ресурси преку аплицирање со проекти до релевантните фондови за разработка на прашањата кои произлегуваат од дејствувањето и работата на Советот.

Претседател на Советот,
Соња Ѓелова – Стојанова